



الجماعات الترابية، خدمات و تنمية تشاركية
COMMUNITÉS TERRITORIALES, SERVICES ET DÉVELOPPEMENT PARTICIPATIF

ميزانية المواطن لجماعة

سطات

الدفنة المالية

ميزانية المواطن: أداة لتعزيز الشفافية و المشاركة المواطنة

المحتوى

- 1- تقديم.
- 2- ماهي ميزانية المواطن؟
- 3- المبادئ العامة الموجهة لإعداد الميزانية.
- 4- هيكل ميزانية الجماعة.
- 5- المراحل الأساسية لإعداد واعتماد الميزانية.
- 6- الفرضيات التي تم اعتمادها لإعداد ميزانية 2022.
- 7- مداخيل و نفقات ميزانية 2022.
- 8- بعض الأرقام التفصيلية حول ميزانية التسيير لسنة 2022.
- 9- بعض الأرقام التفصيلية حول ميزانية التجهيز لسنة 2022.
- 10- مفاهيم و ملحقات.
- 11- مفاهيم أساسية.
- 12- النصوص المؤطرة لعملية إعداد الميزانية.
- 13- تفاصيل أهم مراحل إعداد واعتماد الميزانية.

تقديم

في إطار تعزيز آليات التواصل مع المواطنين، و في إطار الحق في الوصول إلى المعلومات، و كذا لإرساء مبدأ الشفافية، تضع الجماعة أمام المواطنين و المواطنين هذه الوثيقة المبسطة عن ميزانية الجماعة لسنة 2022 و التي يطلق عليها " ميزانية المواطن " و هي قابلة للتطوير في إطار دينامية التحسين المستمر لعمل الجماعة.

ما هي ميزانية المواطن؟

نظرا لكون ميزانية الجماعة مكتوبة بلغة تقنية صرفة يصعب استيعابها من طرف الجميع، فقد ارتأى مجلس الجماعة إنجاز وثيقة مبسطة و سهلة الفهم من طرق جميع المواطنين و المواطنين، الهدف منها تمكينهم من فهم الطريقة التي يتم بموجبها تحديد النفقات، خاصة تلك المرتبطة بتمويل الخدمات العمومية المحلية، وكذا طريقة تحصيل الموارد المتأتية من مصادر مختلفة. هذه الوثيقة يطلق عليها "ميزانية المواطن"، و تضمن مجموعة من المعطيات و الأرقام تخص المداخل التي تتوقع الجماعة تحصيلها خلال سنة مالية كاملة، و كذا النفقات التي ستتحملها لتقديم الخدمات للمواطنين. ما يساعد على فهم و بشكل أفضل الخيارات و العراقيل التي تواجهها الجماعة.

هذه المقاربة من شأنها تسهيل مسار مشاركة المواطن في إعداد

ميزانية جماعته، و ذلك من أجل تفعيل مبدأ "المقاربة التشاركية"

المبادئ العامة الموجهة لإعداد ميزانية الجماعة.

- 1 مبدأ وحدة الميزانية: و الذي يستوجب تقديم الميزانية في وثيقة واحدة.
- 2 مبدأ السنوية: و الذي يقضي بوضع ميزانية لكل سنة ميلادية تبتدى من فاتح يناير و تنتهي في 31 دجنبر.
- 3 مبدأ الشمولية: و المقصود به عدم تخصيص مورد معين لنفقة معينة.
- 4 مبدأ توازن الميزانية: و الذي يؤكد على ضرورة عدم تجاوز نفقات الجماعة في السنة مداخلها المتوقعة في نفس السنة.
- 5 مبدأ تخصيص النفقات: و يقصد بع أن تكون تراخيص النفقات مفصلة و بأن أي نفقة لها اعتمادات مخصصة في أبواب، فصول أو برامج و مشاريع.
- 6 مبدأ عدم المقاصة: و التي تعني عدم رصد مداخل خاصة لنفقات معينة داخل نفس أجزاء الميزانية.

هذه المبادئ بمثابة قواعد تطبق على جميع ميزانيات الجماعات.

هيكله الميزانية

تكون ميزانية الجماعة من جزئين:

الجزء الأول: يضم جميع عمليات التسيير (المداخيل و المصاريف)، و يشمل جميع العمليات المتعلقة بالتسيير و الإدارة اليومية للجماعة كنفقات الموظفين، مرآب السيارات، الفائدة على القروض، صيانة المباني

الجزء الثاني: يتعلق بعمليات التجهيز و يضم جميع الموارد المرصودة للتجهيز و الاستعمال الذي خصصت لأجله. مثل الاقتناء، الأشغال، الربط بشبكتي الماء الصالح للشرب و الإنارة العمومية، سداد أصل القروض إلخ. و تتكون موارد هذا الجزء من فائض الجزء الأول إذا توفر فائض تقديري و كذا من إمدادات الدولة. و يجب أن تكون الميزانية متوازنة في جزئها، إذا ظهر فائض تقديري في الجزء الأول و يجب رصده للجزء الثاني.

المراحل الأساسية لإعداد و اعتماد الميزانية

- 1- يقوم الأمر بالصرف بإعداد مشروع الميزانية.
- 2- تقوم لجنة الميزانية و الشؤون المالية بدراسة مشروع الميزانية.
- 3- يعرض المشروع للتصويت من طرف مجلس الجماعة.
- 4- يتم إرسال الميزانية للتأشير عليها من طرف عامل الإقليم أو العمالة.
- 5- تصبح الميزانية قابلة للتنفيذ و يكون رئيس الجماعة هو الأمر بالصرف.

الفرضيات التي تم اعتمادها لإعداد ميزانية 2022

تعتمد الجماعة في إعداد الميزانية على مجموعة من الفرضيات و تتعلق خصوصا ب:

- الظرفية الاقتصادية التي تختلف من سنة لأخرى و التي يمكن أن تؤثر على الضرائب و الرسوم سواء بالزيادة أو النقصان.
- التوجيهات الواردة في الدورية الإطار، التي ترسلها وزارة الداخلية للجماعات عند مطلع كل شهر شتنبر من كل سنة.

مداخيل و نفقات ميزانية 2022

الجزء الأول: التسيير

1- مداخيل التسيير: تقدر مداخيل الميزانية لسنة 2022 ب 109 999 500.00 مقابل 105 369 500.00 سنة 2021.

بيانات تفصيلية حول مداخيل ميزانية التسيير الخاصة بالسنة المالية 2021

المقبولة عن سنة 2022	نوع المداخيل
	الميزانية الرئيسية
	التسيير

16 856 800.00	مجموع تحويلات الدولة
16 856 800.00	حصة الجماعة من منتج الضريبة على ق م
53 776 600.00	مجموع الضرائب التي تدبرها الدولة لفائدة الجماعة
6 140 000.00	رسم السكن و الضريبة الحضرية
30 331 900.00	الرسم على الخدمات الجماعية و ضريبة النظافة
17 304 700.00	الرسم المهني و البتاتنا
25 584 300.00	مجموع الضرائب و الرسوم المحلية التي تدبرها الجماعة
1 120 000.00	رسم تصديق الإمضاءات
310 000.00	الرسم على إتلاف الطرق
14 194 300.00	الرسم على الأراضي الحضرية
1 000 000.00	الضريبة على عمليات تجزئ الأراضى
8 000 000.00	الضريبة على عمليات البناء
500 000.00	الضريبة على محلات بيع المشروبات
450 000.00	الرسم على النقل العمومي

10 000.00	الرسم المفروض على استغلال سيارات الأجرة
7 519 200.00	مجموع مداخيل الاملاك
100 000.00	منتوج كراء بنايات السكنى
410 000.00	منتوج كراء المحلات التجارية و المهنية
157 900.00	محصول استغلال المساح
1 225 000.00	الرسم المفروض على شغل الأملاك الجماعية العامة مؤقتا لأغراض ترتبط بممارسة أعمال تجارية أو صناعية أو مهنية
1 224 000.00	الرسم المفروض على شغل الملاك الجماعية العامة مؤقتا المرتبطة بممارسة أعمال تجارية أو صناعية أو مهنية
141 000.00	منتوج بيع أثاث و أدوات لم يتم سحبها من المحجز في الأجل القانونية
640 000.00	الرسم المفروض على شغل الملاك الجماعية العامة مؤقتا لأغراض البناء
600 000.00	واجبات الوقوف والدخول إلى الأسواق الأسبوعية
3 000 000.00	واجبات أسواق البهائم
21 300.00	واجبات مقبوضة في ساحات أخرى للبيع العمومي
918 000.00	مجموع منتوج الأجور عن الخدمات

400 000.00	رسوم الحالة المدنية
500 000.00	رسم المحجز
18 000.00	ترقيم العقارات
5 344 600.00	مداخيل أخرى
109 999 500.00	المجموع

2- مصاريف التسيير: تقدر مصاريف التسيير لسنة 2022 ب 109 999 500.00 درهم مقابل 105 369 500.00 درهم سنة 2021.

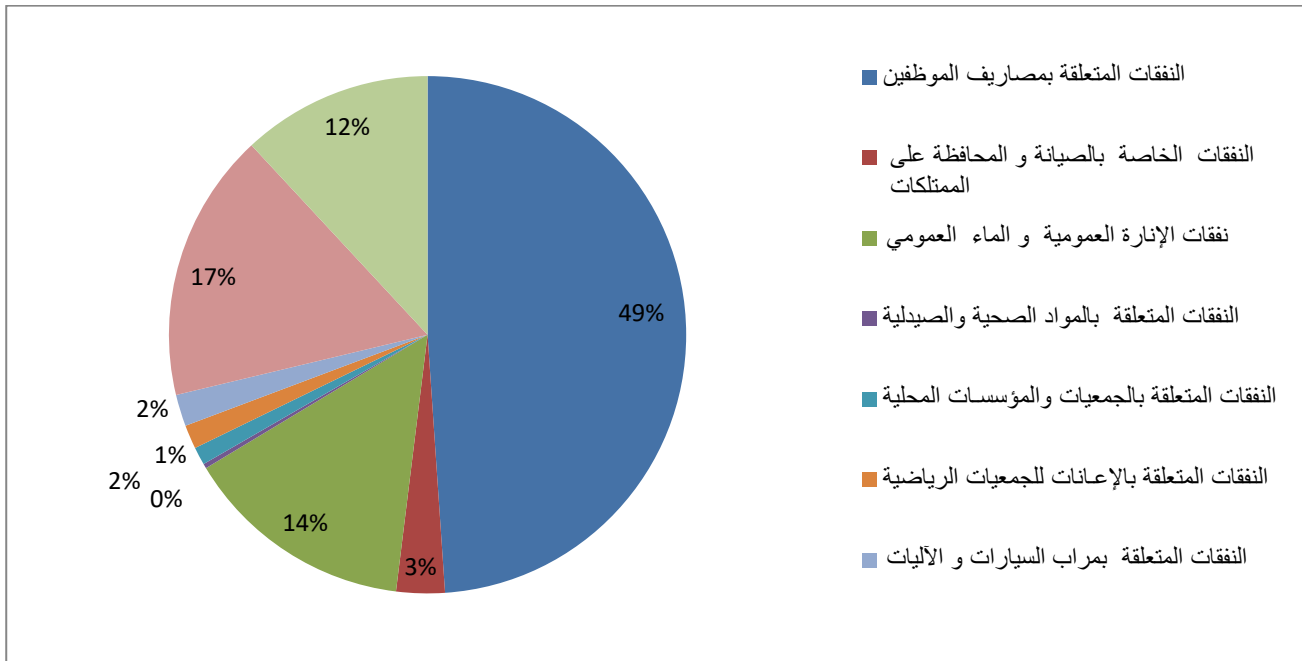
الأرقام التفصيلية حول مصاريف ميزانية التسيير برسم 2022

المقبولة عن سنة 2022	نوع المداخيل
	الميزانية الرئيسية
109 999 500.00	مجموع ميزانية التسيير
59 735 500.00	مجموع مجال الإدارة العامة

610 000.00	أنشطة المجلس
53 814 400.00	الأنشطة المتعلقة بتسيير الموظفين
4 773 700.00	الأنشطة المتعلقة بوسائل التسيير الأخرى
537 400.00	فوائد القروض
3 686 000.00	مجموع مجال الشؤون الاجتماعية
530 000.00	المساعدة الاجتماعية
720 000.00	منح لصالح الجمعيات الثقافية
201 000.00	حملات التلقيح
120.000.00	العلاجات الأساسية و المحافظة على الصحة
1 640 000.00	مساعدات للرياضة
475 000.00	مصاريف اجتماعية أخرى
18 520 000.00	مجموع مجال الشؤون التقنية
270 000.00	التعمير، الإسكان و المحافظة على البيئة
1 580 000.00	الصيانة و المحافظة على الممتلكات

15 100 000.00	مستحقات الإنارة العمومية
800 000.00	الصيانة و المحافظة على الإنارة العمومية
770 000.00	مستحقات نقط الماء
38 987 000.00	مجموع مجال الدعم
2 840 000.00	مصاريف تنفيذ الأحكام القضائية
100 000.00	مصاريف مختلفة و عمليات بالأمر
15 100 000.00	مستحقات الإنارة العمومية
770 000.00	مستحقات نقط الماء
18 505 000.00	دفعات افائدة الشركات الخاصة نظير خدماتها لفائدة الجماعة (شركة التدبير المفوض لقطاع النظافة)
10 000.00	مدفوع لفائدة الجمعية المغربية لرؤساء مجالس الجماعات
50 000.00	دفعات لفائدة دار الطالبة الجامعية سطات
1 522 000.00	دفعات لصندوق RAMED
4 941 000.00	مجموع مجال اندماج النتائج
4 941 000.00	دفعات الفائض للجزء الثاني للميزانية

توزيع مصاريف التسيير حسب المجالات



الجزء الثاني: التجهيز

مداخيل التجهيز:

بيان الأبواب	المقترحة عن سنة 2022	المقبولة عن سنة 2022
مجال الشؤون الاجتماعية	00	00
مجال الشؤون التقنية	00	00
مجال الشؤون الاقتصادية	---	--
مجال دعم النتائج	4 941 000.00	4 941 000.00
فائض مداخيل السنة المنصرمة	---	--
فائض الجزء 1 من الميزانية	4 941 000.00	4 941 000.00

مصاريف ميزانية التجهيز عن سنة 2022

المشاريع	الاعتمادات المتاحة بالدرهم
نفقات الأشغال	1 850 000.00
استهلاك أصل الدين	1 370 000.00
حصص المساهمات	
نفقات مختلفة	1 721 000.00

مفاهيم أساسية

ميزانية ملحقة: تدرج فيها العمليات المالية لبعض المصالح التي يهدف نشاطها إلى إنتاج سلع أو خدمات مقابل أجر مثال (نادي في ملكية الجماعة، وكالة للنقل العمومي...)
حساب خصوصي: حساب يهدف إلى تبيان العمليات التي لا يمكن إدراجها بطريقة ملائمة بالميزانية، نظرا لطابعها الخاص أو لوجود علاقة متبادلة بين المدخول و النفقة و ضمان استمرار هذه العمليات من سنة لأخرى.

عجز الميزانية: عندما لا تكون مداخيل الجماعة كافية لتغطية جميع النفقات، نتحدث عن عجز الميزانية، في هذه الحالة تكون الجماعة ملزمة بتخفيض نفقاتها أو طلب مخصص إضافي من وزارة الداخلية.

برنامج عمل الجماعة: مجموع البرامج و الأعمال التنموية المقرر إنجازها أو المساهمة فيها بتراب الجماعة لمدة 6 سنوات ويتضمن تشخيصا لحاجيات الجماعة و تحديدا لأولوياتها و تقديرا لمواردها و نفقاتها التقديرية.

النفقات الإجبارية: تعتبر نفقات إجبارية بالنسبة للجماعة المصاريف التالية:

- أجور الموظفين و التعويضات الممنوحة لهم و كذا أقساط التأمين.
- مساهمة الجماعة في هيئات الاحتياط و صناديق التقاعد و نفقات التعاضديات.
- المصاريف المتعلقة بالماء و الكهرباء و المواصلات.
- الديون المستحقة.
- مساهمة الجماعة في مؤسسات التعاون بين الجماعات.
- الالتزامات المالية الناتجة عن الاتفاقيات.
- النفقات المتعلقة بتنفيذ القرارات و الأحكام القضائية.
- المخصص الإجمالي لتسيير المقاطعات.

الأمر بالصرف: رئيس الجماعة الذي يأمر بصرف نفقاتها و استخلاص مداخيلها.

النصوص المؤطرة لعملية إعداد الميزانية

- القوانين

- القانون التنظيمي 113-14 الخاص بالجماعات.
- القانون 06-47 المتعلق بجبايات الجماعات الترابية.
- القانون 07-39 لسن أحكام انتقالية متعلقة ببعض الرسوم و الحقوق و المساهمات و الأتاوى المستحقة لفائدة الجماعات الترابية.

- المراسيم

- مرسوم رقم 2 - 16 - 307 بتاريخ 29 يونيو 2016 المتعلق بتحديد البرمجة الممتدة على ثلاث سنوات.
- المرسوم رقم 2 - 6 - 316 بتاريخ 29 يونيو 2016 المتعلق بتحديد قائمة الوثائق الواجب إرفاقها بميزانية الجماعة المعروضة على لجنة الميزانية و الشؤون المالية و البرمجة
- المرسوم رقم 2 - 6 - 319 بتاريخ 29 يونيو 2016 المتعلق بكيفية تحضير القوائم المالية و المحاسبية المرفقة بميزانية الجماعة.
- المرسوم رقم 2 - 17 - 293 بتاريخ 02 يونيو 2017 المتعلق بتحديد كيفية إدراج توترنات الميزانية و الميزانيات الملحقة و الحسابات الخصوصية في بيان مجمع.
- المرسوم رقم 2 - 17 - 290 بتاريخ 09 يونيو 2017 المتعلق بطبيعة و كيفية إعداد و نشر المعلومات و المعطيات المضمنة في القوائم المحاسبية و المالية

المنصوص عليها في المادة 275 من القانون التنظيمي 113-14 المتعلق بالجماعات.

● المرسوم رقم 2 - 17 - 253 بتاريخ 03 يونيو 2017 المتعلق بتبويب الميزانية
- **القرارات**

● قرار مشترك لوزير الداخلية و وزير الاقتصاد و المالية رقم 18 - 1365 الصادر في 13 شعبان 1439، 30 أبريل 2018، المتعلق بتحديد تبويب الميزانية.

● قرار لوزير الداخلية رقم 18 - 671 الصادر في 18 جمادى الثاني 1439 الموافق ل 7 مارس 2018 المتعلق بتحديد نموذج البرمجة الممتدة على ثلاث سنوات الخاصة بميزانية الجماعة.

- **دورية وزارية.**

دورية وزير الداخلية رقم 17684 بتاريخ 21 شتنبر 2020 حول إعداد و تنفيذ ميزانيات الجماعات الترابية.

تفاصيل أهم مراحل مسلسل تحضير و اعتماد ميزانية الجماعة

1- كيفية تحضير الميزانية:

ينطلق مسلسل تحضير الميزانية من برنامج عمل الجماعة، الذي يصف لمدة 6 سنوات المشاريع و الأعمال التنموية المزمع تنفيذها بتراب الجماعة، يستخدم برنامج العمل و البرمجة الممتدة على ثلاث سنوات لوضع إطار الميزانية السنوية، الذي هو جدول يضع وجهها لوجه الموارد و النفقات التي تخطط للقيام بها في السنة التالية. على أساس إطار الميزانية و دورية وزير الداخلية المتعلقة بإعداد الميزانية، و التي يتم إرسالها سنويا لجميع رؤساء الجماعات.

و يقوم الرئيس بإعداد مشروع الميزانية.

2- دراسة الميزانية:

بعد الانتهاء من إعداد مشروع الميزانية، يعرض المشروع مرفقا بالوثائق الضرورية لدراسته على لجنة الميزانية و الشؤون المالية و البرمجة داخل أجل 10 أيام على الأقل قبل تاريخ افتتاح دورة أكتوبر المتعلقة بالمناقشة و التصويت على مشروع الميزانية من طرف المجلس.

3- عملية التصويت على الميزانية.

يفتح رئيس الجماعة الدورة العادية ثم يعطي الكلمة لرئيس لجنة الميزانية و الشؤون المالية و البرمجة الذي يقدم عرضا حول مضمون مشروع الميزانية، يعطى فيه خلفيات إعداد المشروع و يحدد المراحل التي قطعها تحضيره، و يفسر أسباب الزيادة و النقصان بالمقارنة مع السنة الماضية سواء تعلق الأمر بالمداخيل أو النفقات لأنه يكون قد شارك في إعداد و تحضير الميزانية منذ بدايتها إلى نهايتها.

يتمكن المجلس مناقشة مشروع الميزانية و إضافة مقترحات جديدة قبل المرور لمرحلة التصويت.

تم عملية التصويت على المداخيل قبل التصويت على النفقات.

يتم التصويت على تقديرات المداخيل بشكل إجمالي، أما النفقات فيتم التصويت على بنودها فصل بفصل، بعد اعتماد الميزانية من قبل المجلس في أجل أقصاه 15 نونبر، يوجه الأمر بالصرف الميزانية المعتمدة مرفقة بمحاضر مداوات المجلس إلى عامل العمالة أو الإقليم.

4- التأشير على الميزانية.

تعرض الميزانية على التأشير من قبل عامل العمالة أو الإقليم في أجل أقصاه 20 نونبر، حيث يتم مراقبة ما يلي:

- احترام أحكام القانون التنظيمي 113 - 14 و القوانين و الأنظمة الجاري بها العمل.
- توازن الميزانية على أساس صدقية المداخيل و النفقات.
- تسجيل النفقات الإجبارية.

و تصبح الميزانية قابلة للتنفيذ بعد التأشير عليها، حيث ياولى الأمر بالصرف اتخاذ القرارات المتعلقة بتنفيذها.

5- إشهار الميزانية:

في إطار تكريس الشفافية و مبادئ الحكامة الجيدة، يجب على الرئيس إيداع الميزانية بمقر الجماعة خلال 15 يوما الموالية للتأشير عليها مع وضعها رهن إشارة العموم بأي وسيلة من وسائل الإشهار. كما يجب تبليغها فورا إلى خازن الجماعة.